

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DU BUGEY

Vendredi 21 novembre 2014, 1^{er} Forum SCoT

La trajectoire du territoire : les enjeux en 2030...

Retour sur les temps forts



> Le diagnostic du SCoT du Bugey et les premiers enjeux du territoire ont été présentés aux élus des communautés de communes du Valromey, du Plateau d'Hauteville, de Bugey Sud et aux acteurs partenaires du territoire lors d'une journée **Forum**, le **vendredi 21 novembre 2014** au Palais épiscopal de Belley.

Accueillis par Christian Jimenez, maire de Belley, et Mireille Charmont-Munet, présidente du Syndicat Mixte du SCoT, les élus ont eu l'occasion de prendre connaissance du **diagnostic**, de la **trajectoire du territoire**. Avec une centaine de participants, la journée est une réussite et témoigne de l'implication des élus locaux au projet de territoire.

Une démarche projet en trois étapes

Le lancement de l'élaboration du Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) du Bugey en octobre 2014 se poursuivra jusqu'au printemps 2017, date d'application du SCoT.

La démarche SCoT s'organise en trois étapes clés durant lesquels les élus, les habitants, les partenaires et les acteurs locaux sont pleinement impliqués.

Étape 1 - le Diagnostic et l'Etat Initial de l'Environnement permettent de comprendre le fonctionnement et l'organisation du territoire, d'identifier ses forces et ses faiblesses, ses opportunités et ses menaces.

Étape 2 - le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD) traduit le projet politique du territoire et fixe les objectifs stratégiques à poursuivre pour les 15 prochaines années.

Étape 3 - le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO) précise les actions à mettre en œuvre pour concrétiser les objectifs du Projet d'Aménagement et de Développement Durables.

> La présentation du diagnostic s'est déroulée en séance plénière et s'est poursuivie par un **débat** d'une heure. Questions, transmission d'informations, témoignages et expérience de terrain ont nourri le débat. Cette première présentation en matinée a permis de poser les bases d'une **réflexion** sur l'**avenir du territoire**, mais aussi d'identifier les premiers leviers d'action.

> **Trois ateliers prospectifs** portant sur les enjeux d'opportunités et de menaces pour le devenir du territoire du SCoT à horizon 20 ans ont rythmé l'après-midi. Les participants ont, selon leur atelier, débattu et échangé sur les enjeux environnementaux et la gestion des ressources naturelles, le développement des activités économiques et commerciales, le cadre de vie et la vie quotidienne... Plus largement, chacun a eu l'occasion pendant 1h30 de témoigner et de faire part des capacités, des atouts, des faiblesses du territoire mais aussi de mettre en avant les spécificités et les attentes locales.

> Ce premier Forum SCoT s'est conclu par une restitution de chaque atelier en séance plénière. Il ne s'agit qu'un des premiers temps fort de la **phase de diagnostic** qui **se poursuit** jusqu'en **mars 2015**.

Périmètre du SCoT du Bugey

Communauté de communes du Valromey

15 communes – 4 044 habitants

Communauté de communes du Plateau d'Hauteville

8 communes – 6 299 habitants

Communauté de communes Bugey Sud

40 communes – 28 142 habitants

Quelques données clés...

> Le périmètre du SCoT intéresse un territoire d'une superficie de 778 km² fort de **64 communes** regroupées en 3 intercommunalités.

> Une population totale de **38 485 habitants** en 2011. 2 273 nouveaux habitants entre 2006 et 2011 (+ 6,3% de population).

> Les communes de Belley, Hauteville-Lompnes, Culoz, Brens, Virieu-le-Grand et Artemare accueillent la moitié de la population du SCoT.

> **21 033 logements** en 2011, dont 2 141 logements sociaux.

> En 2011, le territoire recense **14 787 emplois**.

> **57%** du territoire du SCoT sont occupés par des espaces naturels. **7 000 hectares** sont des espaces naturels protégés, soit 9% du territoire du SCoT.

> **369 exploitations agricoles** en 2010, et une Surface Agricole Utile de 21 808 hectares.



Les messages du diagnostic prospectif

Un Bugey spécifique à l'écart du bruit des métropoles

> Notre territoire, de par sa position géographique et la trajectoire de son développement, semble se tenir à l'écart des métropoles et des principaux pôles urbains de la région. Cette « distance », bien vécue et bien perçue par les acteurs et les usagers du territoire, révèle un **mode de développement et une spécificité locale** qui témoignent d'un contexte territorial différenciant par rapport aux territoires voisins.

> Notre territoire se distingue par son modèle de **développement local marqué de résistance** et ce, dans un contexte de crise et de compétition des territoires.

Un territoire interpellé par de nouveaux flux

> Bien que marqué par un modèle de développement local résistant et à l'écart du bruit des métropoles, notre territoire est désormais interpellé par des flux extérieurs qui modifient le contexte fonctionnel et organisationnel.

> Certains signaux constatent de **l'ouverture croissante du territoire du SCoT du Bugey** aux territoires voisins et de son attractivité grandissante dans le fonctionnement nord rhône-alpin. Accélération de la croissance démographique, dynamique urbaine et péri-urbaine, activité constructive, stagnation de l'emploi... témoignent du cheminement particulier de notre territoire au cours de la dernière période.

Des ressources nouvelles à affirmer pour un Bugey « naturellement généreux »

> Notre territoire est **marqué par un accroissement des disparités internes** entre les communautés de communes (croissance démographique, croissance de l'emploi,...) et notre **identité semble être aujourd'hui questionnée**. Vivre par la montagne ou avec la montagne ? Entre risques et opportunités, quelle est la capacité de notre territoire à maîtriser son avenir ?

> L'influence extérieure, qui est désormais inscrite dans le fonctionnement de notre territoire, perturbe le modèle bugiste d'origine mais offre de **nouvelles opportunités** : *défi de l'adaptation énergétique, gestion et valorisation des ressources locales et des ressources naturelles, agriculture qualitative et solidaire, résilience industrielle, opportunités de partenariats économiques avec les territoires voisins, développement du Très Haut Débit ...*

- Une douzaine d'entités paysagères qui met en lumière la **richesse et la diversité des paysages** de moyenne montagne, de plaine.
- Une forte perméabilité des espaces naturels qui assure une **bonne fonctionnalité écologique** du territoire.
- Un **maillage hydrographique**, des milieux **humides** et un **réseau karstique** qui ont un rôle structurant et constituent des réservoirs de biodiversité de premier plan.
- Une **résilience de l'activité industrielle** et la présence de la Recherche et Développement sur le territoire (CIAT et Volvo Industrie).
- Le **pôle santé d'Hauteville-Lompnes** (hôpitaux, soins de suite, personnes handicapées) est confronté à une relocalisation des établissements de soins de suite en direction de Lyon et de Chambéry...
- Un **emploi qui se maintient** malgré les crises... une absorption de la zone d'emploi de Belley par celles de Chambéry – Aix-les-Bains et d'Oyonnax – Nantua.
- Une **évolution du revenu moyen net des foyers fiscaux** mais qui reste inférieur à ceux du département et de la région.
- Une accélération de la croissance démographique et une **attractivité nouvelle du territoire** pour des populations originaires de Chambéry, de la métropole lyonnaise.
- Un **vieillesse de la population**, une **arrivée d'enfants** en lien avec l'accueil de nouveaux habitants qui appellent une offre de services, d'équipements adaptée.
- Un parc résidentiel en développement mais une **vacance forte** qui témoigne d'un parc de logement peu adapté et appelle une politique de lutte contre la **vulnérabilité énergétique**.
- Une **agriculture qualitative et solidaire** en lien avec la montagne (AOC, production local, regroupements d'agriculteurs solidaires...).
- La **desserte en très haut débit** conditionne de l'attractivité résidentielle et économique.

Les étapes à venir...

suivre le SCoT du Bugey



Octobre 2014 - mars 2015

*Diagnostic et état initial de
l'environnement*



Avril - mai 2015

*Démarche prospective et
scenarii*



Mai - septembre 2015

*Projet d'Aménagement et de
Développement Durables*



Octobre 2015 - juin 2016

*Document d'Orientation et
d'Objectifs*



Septembre 2016 - avril 2017

*Consultations, enquête
publique et approbation*

Synthèse des ateliers thématiques

Le Forum s'est conclu par un temps de mise en commun des travaux des ateliers thématiques, l'occasion pour chacun de prendre connaissance des thèmes forts de ce premier rendez-vous :

Atelier 1 « économie »

- **Consolider une « attractivité propre »** où la formation et les métiers sont un enjeu de différenciation, de consolidation de l'identité économique du territoire.
- **Tourisme, attractivité résidentielle** constituent les moyens de l'**attractivité économique ET une ressource de développement économique** (commerce...).
- **Circuits courts, artisanat, politique de logement et de rénovation...** les éléments d'une spirale positive liée aux caractéristiques du territoire.

Atelier 2 « vie sociale, habitat, déplacement »

- **SCOT** : c'est une opportunité pour « reprendre en main notre organisation » et pour « définir notre propre volonté à 10 ans », tout en « organisant les solidarités » à l'échelle du territoire.
- Que faire pour que **les générations futures trouvent intérêt à venir dans nos régions, sur notre territoire ?**
- Besoin d'une **stratégie d'accueil des nouveaux arrivants**, en s'appuyant sur la proximité de grandes agglomérations, sur la réalité industrielle et artisanale, sur les capacités des villes et des bourgs centre, mais aussi sur celles des communes rurales, sur le patrimoine architectural du territoire, et, globalement, sur sa qualité de vie.

Atelier 3 « environnement, paysage »

- **Alimentation en eau potable** : nécessité d'une gouvernance globale et d'une sécurisation de la ressource en eau.
- **Pérennisation de l'activité agricole** : des exploitations sans successeurs et des possibilités d'installations nouvelles difficiles, une déprise des terres les plus contraintes et un boisement galopant en montagne favorable à une fermeture de nos paysages et un appauvrissement de la biodiversité.
- **Tourisme et promotion touristique** : besoin d'une gouvernance repensée, qualité et diversité de nos paysages et de notre environnement sont le support d'un tourisme familial, d'un tourisme différent des territoires de montagne voisins.
- **Energies** : une production hydro-électrique importante et des potentiels (solaire, filière-bois,...éolien?) à considérer pour une autonomie énergétique du territoire.
- **Nœud d'Artemare** : une charnière hydrogéologique, un secteur de transition environnementale et paysagère entre montagne et plaine.

**Contact
SCoT**

Sandrine Antunes – Chargée de mission SCoT
Syndicat mixte du SCoT Bugey
Tél. 04 79 81 40 82 – mail scotbugey@paysdubugey.fr