

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DU BUGEY

Mercredi 8 avril 2015, 2^{ème} Forum SCoT

« *Prospective et Scénarii* »



Retour sur les temps forts

> Différents scénarii, tous offrant une certaine vision du territoire du **SCoT du Bugey** à 20 ans, mais ayant également un parti pris volontairement tranché, ont été présentés aux élus des communautés de communes du Valromey, du Plateau d'Hauteville, de Bugey Sud et aux acteurs partenaires du territoire lors d'une journée **Forum**, le **mercredi 8 avril 2015** à Hauteville-Lompnes.

Accueillis par M.Argenti, Maire de Hauteville-Lompnes, et Mme. Charmont-Munet, Présidente du Syndicat Mixte du SCoT, les élus ont eu l'occasion de prendre connaissance des différents scénarii et de leurs incidences pour le territoire. Avec environ quatre-vingt participants, la mobilisation témoigne de l'intérêt porté par ces derniers à la construction collective d'un projet de territoire.

> La présentation des scénarii s'est déroulée en séance plénière et s'est poursuivie par un **débat**. Les interventions ont permis de pointer, compléter et amender les forces et faiblesses, les opportunités et risques évoqués lors de la présentation de chacun des scénarii. Cette présentation en matinée a permis de poser les bases d'une **réflexion** sur les premiers grands axes stratégiques du projet du territoire et les moyens à mettre en œuvre pour les atteindre.

> L'après-midi, lors de **trois ateliers prospectifs**, il a été demandé aux participants de déterminer : les ingrédients des scénarii présentés lors de la matinée auxquels ils ont été le plus sensibles, les objectifs à poursuivre en résonance de ces ingrédients ainsi que les effets leviers à mettre en œuvre pour les atteindre. Les participants ont d'abord débattu et échangé sur leurs visions d'un territoire « rêvé » à 20 ans, pour ensuite converger sur des messages forts en matière d'ambition pour le territoire.

> Ce deuxième Forum SCoT s'est conclu par une restitution de chaque atelier en séance plénière.

Une démarche projet en trois étapes

L'élaboration du Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) du Bugey, lancé en septembre 2014, se poursuivra jusqu'au printemps 2017, date d'application prévisionnelle du SCoT.

La démarche SCoT s'organise en trois étapes clés durant lesquels les élus, les habitants, les partenaires et les acteurs locaux sont pleinement impliqués.

Étape 1 - Le Diagnostic et l'Etat Initial de l'Environnement permettent de comprendre le fonctionnement et l'organisation du territoire, d'identifier ses forces et ses faiblesses, ses opportunités et ses menaces.

Étape 2 - Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD) traduit le projet politique du territoire et fixe les objectifs stratégiques à poursuivre pour les 20 prochaines années.

Étape 3 - Le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO) précise les actions à mettre en œuvre pour concrétiser les objectifs du Projet d'Aménagement et de Développement Durables.

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DU BUGEY

Les 4 scénarii proposés lors du forum

Scénario 0

Positionnement

Le fil de l'eau

Un scénario de prolongation des tendances à l'œuvre

	Scénario 0	Indicateurs 2011 et variation 2006-2011
Population	50 404	38 485
Variation population 2016-2036	9 756	2 273
Taux de variation annuel	1,08%	1,23%
Rythme annuel	488	455
Taille des ménages	2,10	2,37
Logement	31 889	21 033
A construire	8 274	1 612
Rythme annuel	414	322
Emploi	17 309	14 787
Variation 2016-2036	2 522	196
Rythme annuel	126	39
Taux de concentration de l'emploi	88%	94%
utilisation du tissu urbain		
besoin en habitat	30%	
besoin /activités économiques	40%	
Surfaces en extension / an	37	36 (2005-2012)
habitat	29	24
Parcs d'activités équipements	6	10
	2	2

Scénario 1

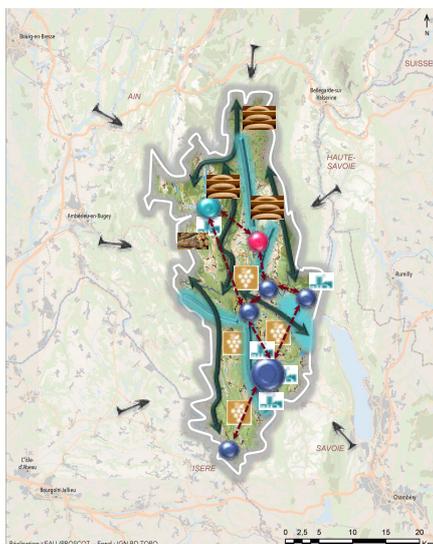
Positionnement

L'écr'Ain vert

Une identité ruralo-montagnarde ré-affirmée

Un parti d'aménagement structuré autour d'un réseau de villes et de bourgs :

- Belley
- Culoz
- Hauteville-Lompnes
- Artemare
- Champagne-en-Valromey
- Virieu-le-Grand
- Brégnier-Cordon
- ...



- Agriculture de qualité labélisée
- Filière bois
- Parcs d'activités structurants (non exhaustif)
- Réseau de villes et bourgs en cohérence avec une ruralité organisée et accessible
- Principaux paysages forestiers sanctuarisés
- Principaux paysages aquatiques sanctuarisés
- Flux externes
- Une identité affirmée

	Scénario 1	Indicateurs 2011 et variation 2006-2011
Population	48 372	38 485
Variation population 2016-2036	7 723	2 273
Taux de variation annuel	0,87%	1,23%
Rythme annuel	386	455
Taille des ménages	2,05	2,37
Logement	30 519	21 033
A construire	7 504	1 612
Rythme annuel	375	322
Emploi	15 350	14 787
Variation 2016-2036	563	196
Rythme annuel	28	39
Taux de concentration de l'emploi	82%	94%
utilisation du tissu urbain		
besoin en habitat	50%	
besoin /activités économiques	50%	
Surfaces en extension / an	16	36 (2005-2012)
habitat	13	24
Parcs d'activités équipements	1	10
	2	2

SCHÉMA DE COHÉRENCE TERRITORIALE DU BUGEY

Scenario 2

Positionnement

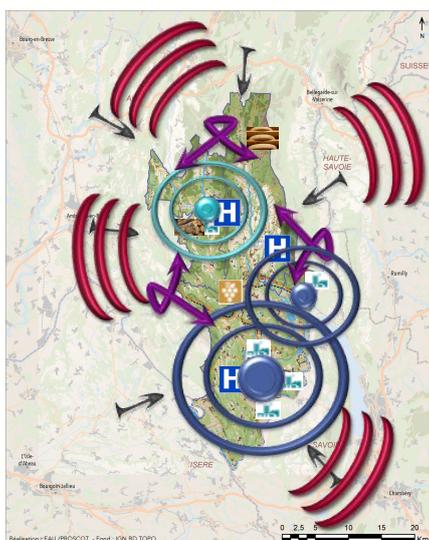
Des « confins » à la capitale rayonnante du Bugey

Une charnière qui s'organise pour capter les flux économiques et d'actifs en cohérence et complémentarités des polarités voisines de Chambéry, Ambérieu-en-Bugey, Oyonnax et Annecy

Un parti d'aménagement structuré autour du rayonnement des polarités* de:

- Belley
- Culoz
- Hauteville-Lompnes

* Polarités : espaces pouvant aller au-delà de la ville administrative



- Agriculture de qualité labélisée
- Filière bois
- Parcs d'activités structurants (non exhaustif)
- Réadaptation de la filière santé
- Belley se structure comme capitale du Bugey, avec l'appui de Culoz et de Hauteville-Lompnes
- Le territoire du SCoT s'ouvre et rayonne
- Organisation entre EPCI du SCoT pour créer un réseau urbain-rural attractif
- Flux externes

	Scénario 2	Indicateurs 2011 et variation 2006-2011
Population	51 217	38 485
Variation population 2016-2036	10 569	2 273
Taux de variation annuel	1,16%	1,23%
Rythme annuel	528	455
Taille des ménages	2,11	2,37
Logement	31 518	21 033
A construire	8 403	1 612
Rythme annuel	420	322
Emploi	20 952	14 787
Variation 2016-2036	6 165	196
Rythme annuel	308	39
Taux de concentration de l'emploi	94%	94%
utilisation du tissu urbain		
besoin en habitat	40%	
besoin /activités économiques	45%	
Surfaces en extension / an	25	36 (2005-2012)
habitat	15	24
Parcs d'activités	8	10
équipements	2	2

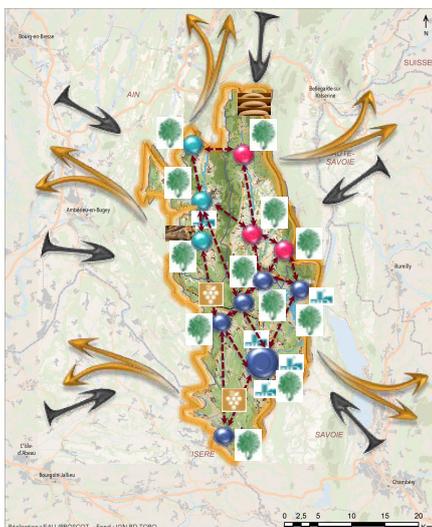
Scenario 3

Positionnement

Le Bugey, entre modernité et tradition : un territoire ouvert et accueillant

Un territoire ouvert, d'accueil touristique et résidentiel basé sur des modes de vie qualitatifs, innovants et généreux

Un parti d'aménagement structuré autour de Belley et une pluralité de micro-bassins de vie autonomes, mais ouverts à la coopération



- Agriculture de qualité labélisée
- Filière bois
- Parcs d'activités structurants (non exhaustif)
- Bassins de vie autonomes, fonctionnant en réseau
- Stratégie collective sur une politique touristique à fort développement (santé, bien-être, tourisme vert et de montagne...) en lien avec les réseaux touristiques externes
- Flux externes
- Mobilisation des ressources internes sur l'autonomie énergétique durable

	Scénario 3	Indicateurs 2011 et variation 2006-2011
Population	52 843	38 485
Variation population 2016-2036	12 195	2 273
Taux de variation annuel	1,32%	1,23%
Rythme annuel	610	455
Taille des ménages	2,10	2,37
Logement	32 087	21 033
A construire	9 272	1 612
Rythme annuel	464	322
Emploi	19 245	14 787
Variation 2016-2036	4 458	196
Rythme annuel	223	39
Taux de concentration de l'emploi	89%	94%
utilisation du tissu urbain		
besoin en habitat	35%	
besoin /activités économiques	60%	
Surfaces en extension / an	22	36 (2005-2012)
habitat	15,5	24
Parcs d'activités	4,5	10
équipements	2	2

Synthèse des ateliers de travail

Le Forum s'est conclu par un temps de mise en commun des travaux des ateliers, l'occasion pour chacun de prendre connaissance des thèmes forts de ce deuxième rendez-vous :

Atelier 1

L'atelier 1 a mis en avant plusieurs éléments incontournables dans le cadre de la définition collective d'une stratégie pour le SCoT du Bugey :

1. Une dimension économique assumée en soutien du modèle « bugiste » au sein duquel s'expriment diversité des activités, innovation et proximité.



- L'ensemble du territoire recèle un potentiel énergétique renouvelable remarquable (solaire, hydraulique, géothermie...) sur lequel est à bâtir une filière d'excellence énergétique. Dans cette veine, les participants ont embrassé l'objectif d'atteindre une virtuosité énergétique valorisée par une formation et un savoir-faire « bugiste ».
- La vitalité des tissus de proximité ruraux se construit par le maintien et le développement de l'emploi et des savoir-faire locaux. Un artisanat, structuré en réseaux et ciblé sur des thématiques fortes : bâtiments durables, nouveaux matériaux, performances énergétiques, filière bois..., permettrait de préserver un mode de vie rural innovant, en accompagnement d'activités de proximité au service des habitants (commerce, école, santé...).
- La filière touristique offre une opportunité majeure pour travailler l'image du territoire à une échelle au moins régionale. Néanmoins, pour répondre aux ambitions d'une économie touristique maîtrisée, les acteurs de l'atelier ont convenu qu'une « professionnalisation » de cette activité, mais aussi un travail sur l'offre d'hébergement, sont un préalable à rechercher. La structuration de l'offre est à travailler en écho d'une politique magnifiant la diversité paysagère du territoire, mais également en écho d'un cadre de vie d'exception pour les habitants.
- L'agriculture joue un rôle structurant dans la réalité rurale du territoire, à la fois d'un point de vue économique, identitaire (AOC, IGP...) et de structuration des paysages. Son maintien est dès lors érigé comme une priorité par les participants de l'atelier.



Synthèse des ateliers de travail

(Suite Atelier 1)

2. La dimension économique, si elle confirme une stratégie de renforcement de l'attractivité du territoire, ne produira ses effets que si elle est accompagnée par:

- La reconnaissance d'un territoire qui est une mosaïque de modes de vie offrant autant de possibilité de parcours de vie. Elle trouve son expression autour d'offres de logements, d'équipements, d'infrastructures, différenciées en fonction des spécificités des territoires. Le but avoué de permettre au SCoT du Bugey d'être un territoire du « bien-vivre » au service de ses habitants. Dans cette optique, **la structuration du territoire se conçoit à plusieurs échelles** :
 - Belley, Culoz et Hauteville-Lompnes verraient leurs aménités urbaines renforcées, notamment, pour la première;
 - Des pôles de proximité viendraient, en appui des trois précédents, répondre aux enjeux de préservation de l'identité rurale « bugiste ».
- Une volonté assumée **d'ouvrir le territoire aux échanges croisés environnants** (Métropole lyonnaise, Chambéry, Annecy, Ambérieu-en-Bugey,...), qui du reste sont déjà à l'œuvre. Les participants partagent l'idée de porter politiquement et collectivement les projets d'infrastructures routières, ferroviaires et numériques. Il s'agit de parfaire, voire de construire dans certaines parties du territoire du SCoT du Bugey, les conditions nécessaires au désenclavement, ce de manière à être la charnière interdépartementale (Ain, Isère, Savoie, Rhône) au sein du cadran Nord du Rhône-Alpes.
- La valorisation de l'identité par **une attractivité paysagère et environnementale d'excellence**. Elle se traduirait, selon les participants, par:
 - Une gestion de l'eau, de l'air et des espaces naturels qui sont de véritables vitrines qualitatives du territoire;
 - Un aménagement de qualité qui épouserait les spécificités des paysages du territoire.



Synthèse des ateliers de travail

Atelier 2

L'atelier 2 met l'accent sur des éléments de stratégie territoriale partagés par ses participants. Ces éléments sont d'autant plus forts qu'ils reflètent une volonté commune de s'inscrire dans une perspective de préservation de l'identité « bugiste » et de reconquête d'une attractivité choisie du territoire.

Les débats débutent par une série d'interventions sur **les difficultés du monde rural**, et, en particulier, sur les conséquences des réformes en cours... La question mise en avant est celle de la **proximité** avec la population, que les élus cherchent à sauvegarder comme élément d'un mode de vie rural (exemples des écoles, des médecins qui disparaissent etc...).

A une échelle élargie, la question des **transports et des déplacements** se concentre, selon les participants, sur l'accès aux autoroutes, actuellement difficile, et sur le besoin de lignes régulières d'autocars pour le marché local, notamment depuis et vers Culoz, pour desservir Belley et Hauteville-Lompnes.

Un élément important est signalé : le besoin de **réhabiliter l'habitat dans les centres bourgs** qui se retrouve dans de nombreuses communes, pour des questions qui relèvent de la qualité de vie.

Un accord s'établit sur le fait que le principal atout du territoire est son caractère **d'écrin vert**, qu'il convient de préserver, avec une « plus-value sur le bien-vivre » : la valorisation de ce territoire passe par des modes constructifs locaux, l'éco-construction, etc...

C'est une des manières de combattre une « **attractivité par défaut** » où les ménages viennent dans le Bugey parce que les terrains y sont moins chers (et participent peu à la vie locale...), ce qui a entraîné, par exemple autour de Belley, une certaine banalisation des paysages bâtis.

Naturellement, le développement du territoire dépend également de sa capacité à **garder ses emplois** (-800 emplois de 2008 à 2013 selon les participants), à créer une dynamique locale, ce qui suppose un effort considérable sur les infrastructures physiques (routes, voies ferrées) et numériques.



Synthèse des ateliers de travail

(Suite Atelier 2)

Le tourisme est également pris en compte comme une activité économique à part entière. A plusieurs reprises certains participants ont évoqué le fait que « le Bugey est une mine d'or touristique », qui doit être pensé comme une véritable filière économique : la question est celle des hébergements, actuellement manquants, pour un tourisme qualitatif.

S'agissant de l'architecture des **pôles du territoire**, il est avancé que celui-ci s'organise autour de trois pôles principaux (Belley, Culoz, Hauteville-Lompnes) qui s'équilibrent, et doivent assurer le maillage du territoire en complément des plus petites communes.

Enfin, à une question sur l'**agriculture**, il est précisé que la pression foncière est réelle, et que le maintien de l'agriculture bugiste ne va pas de soi (valeur agronomique des terrains, AOC Comté mais plus de fruitière sur place, fin des quotas laitiers). Une perspective étant sans doute d'aller vers des productions spécifiques permettant de valoriser l'activité.



Synthèse des ateliers de travail



Atelier 3

Cet atelier met en avant deux éléments essentiels qui doivent encadrer la stratégie du territoire :

1. La mise en valeur et l'affirmation de l'identité bugiste ne sont pas **contradictoires avec l'ouverture du territoire** :

- Cette ouverture n'équivaut pas à une adaptation ni à une banalisation...
- ... mais plutôt à une volonté d'accueillir sur la base d'un mode de vie propre au Bugey.

2. **La dimension économique** de ce mode de vie est essentielle à plusieurs égards et l'objectif doit être de conforter et développer ce modèle économique :

- Le maintien des flux d'investissements ainsi que l'équilibre emploi/actif sont essentiels et représentent une force pour le territoire ;
- Ce modèle économique est cohérent avec un « bien vivre » à valoriser : industrie non polluantes impliquant qualifications fines à forte valeur ajoutée, tant du point de vue de l'exécution que de la recherche et de l'innovation ;
- Un potentiel de diversification et d'innovation autour du bien vivre, de la santé, de la qualité de l'air, de l'adaptation au changement climatique / énergie, aux modes constructifs, AOC, circuits courts...

Elle implique une répartition sur le territoire de certains rôles avec :

- Pour le Bugey Sud autour de Belley et Culoz, les fonctions moteurs / industrie, tertiaire, formation et R&D;
- Pour le nord du territoire les fonctions moteurs en matière de tourisme, d'énergie, d'agriculture...

Pour rendre possible ce développement et permettre que les territoire de montagne puissent rester dynamiques et vivants, les enjeux d'infrastructures numériques, routières (accès aux grands axes) et ferrées sont incontournables, quel que soit le scénario envisagé.

Les étapes à venir...

suivre le SCoT du Bugey



Octobre 2014 - mars 2015

*Diagnostic et état initial de
l'environnement*



Avril - mai 2015

*Démarche prospective et
scenarii*



Mai - septembre 2015

*Projet d'Aménagement et de
Développement Durables*



Octobre 2015 - juin 2016

*Document d'Orientation et
d'Objectifs*



Septembre 2016 - avril 2017

*Consultations, enquête
publique et approbation*

Synthèse des ateliers de travail

(Suite Atelier 3)

Les politiques associées au développement économique et à la valorisation de l'identité « bugiste » pour une attractivité renforcée seraient alors :

- Environnementales, dans le cadre d'une gestion anticipée de l'eau, mais aussi de la biodiversité avec la valorisation des espaces naturels.
- Sociales avec :
 - La gestion de proximité indispensable compte tenu de la configuration du territoire (montagne déplacements..);
 - Le développement des services qui sous tendent l'attractivité : santé éducation, culture;
 - Une politique touristique dont la dimension « loisirs », « culture » pour les habitants est renforcée en **montagne** par une dimension économique forte.
- Paysagères avec un aménagement et un urbanisme de qualité qui valorise le patrimoine architectural et naturel :
 - Grand paysage : avec les enjeux de lisibilité pour les espaces agricoles, mais aussi éoliens et carrières dans des sites stratégiques à définir ;
 - De l'aménagement de nouveaux « quartiers », d'opérations, voire de reconstruction : avec les enjeux d'intégration à la morphologie existante et d'insertion dans le cadre bâti extérieur, etc., mais aussi de lien assumé avec la nature.



**Contact
SCoT**

Sandrine Antunes – Chargée de mission SCoT
Syndicat mixte du SCoT Bugey
Tél. 04 79 81 40 82 – mail scotbugey@paysdubugey.fr